

ข้อ ๓๖ การประเมินความเสี่ยงการทุจริตประจำปี
แสดงผลการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติ
หน้าที่ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕



เทศบาลตำบลจอหอ
อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

คำนำ

เหตุการณ์ความเสี่ยงด้านการทุจริตเกิดแล้วจะมีผลกระทบทางลบ ซึ่งปัญหามาจากสาเหตุต่างๆ การป้องกันการทุจริต คือ การแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบพนักงาน และผู้บริหาร ทุกคน และเป็นเจตจำนงของทุกองค์กรที่ร่วมต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ อันเป็นวาระเร่งด่วน ของรัฐบาลการนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยงทุจริตมาใช้ในเทศบาลตำบลจอหอ โดยใช้แนวทางปฏิบัติตาม คู่มือการประเมินความเสี่ยงการทุจริต จะช่วยเป็นหลักประกันในระดับหนึ่งได้ว่าการดำเนินงานของเทศบาลตำบลจอหอจะไม่มีการทุจริตหรือในกรณี ที่พบการทุจริตที่ไม่คาดคิด โอกาสที่จะประสบปัญหาน้อยกว่าองค์กรอื่น หรือหากเกิด ความเสียหายขึ้นก็จะเป็นความเสียหายที่น้อยกว่าองค์กรที่ไม่มีการนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยงทุจริตมาใช้ เพราะได้มีการเตรียมการป้องกันล่วงหน้า ได้ โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานประจำ ซึ่งไม่ใช่การเพิ่มภาระงานแต่อย่างใด

กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

เทศบาลตำบลจอหอ

แสดงผลการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่

ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

เทศบาลตำบลจอหอ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

๑.๑ ประวัติ/ส่วนราชการ/อำนาจหน้าที่

เทศบาลตำบลจอหอ จัดตั้งเป็นสุขาภิบาลจอหอ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๑๐ และเปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบลจอหอ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ครอบคลุม ๒ ตำบล คือ ตำบลจอหอ (บางส่วน) และตำบลบ้านเกาะ (บางส่วน)

- หมู่ที่ ๑ บ้านพะเนา ตำบลจอหอ
- หมู่ที่ ๓ บ้านจอหอ ตำบลจอหอ
- หมู่ที่ ๔ บ้านจอหอ ตำบลจอหอ
- หมู่ที่ ๕ บ้านช่องอู ตำบลจอหอ
- หมู่ที่ ๖ บ้านระกาย ตำบลจอหอ (บางส่วน)
- หมู่ที่ ๑๓ บ้านหนองพิมาน ตำบลจอหอ
- หมู่ที่ ๑๔ บ้านปูน ตำบลจอหอ
- หมู่ที่ ๓ บ้านขนาย ตำบลบ้านเกาะ (บางส่วน)

ปัจจุบันเทศบาลตำบลจอหอ มีสำนักงานตั้งอยู่เลขที่ ๘๗๘ ถนนเจนจบทิศ ตำบลจอหอ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา มีสภาพทั่วไปเป็นที่ราบลุ่ม ระยะห่างจากจังหวัดนครราชสีมา ๗ กิโลเมตร เนื่องจากมีพื้นที่ใกล้เคียงกับเทศบาลนครนครราชสีมาจึงมีประชาชนมาตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยเป็นจำนวนมากประกอบกับเทศบาลตำบลจอหอเป็นทางผ่านไปสู่จังหวัดต่างๆ ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยมีถนนมิตรภาพตัดผ่านกับถนนสุรนารายณ์ ทำให้การคมนาคมสะดวก ดังนั้น ประชากรส่วนใหญ่จึงประกอบอาชีพค้าขาย และโรงงานอุตสาหกรรม เทศบาลตำบลจอหอมีลำบริบูรณ์เป็นแหล่งน้ำธรรมชาติสายหลักซึ่งอยู่ในความดูแลของกรมชลประทานและใช้เป็นแหล่งผลิตน้ำประปาสำหรับประชาชนในเขตเทศบาลและเนื่องจากอยู่ใกล้ตัวจังหวัดนครราชสีมา การคมนาคม สะดวก จึงมีส่วนราชการและโรงงานอุตสาหกรรมหลายแห่งอยู่ในเขตเทศบาล เป็นผลให้เทศบาลมีความเจริญรุดหน้าเป็นที่รู้จักของคนทั่วไป

๑.๒ แบ่งการบริหารส่วนราชการ ประกอบด้วย

สำนักปลัดเทศบาล	มีฐานะเป็นกอง มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับราชการทั่วไปของเทศบาล และราชการที่มิได้กำหนดเป็นหน้าที่ของเทศบาล หรือส่วนราชการใดในเทศบาลโดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในเทศบาลเป็นไปตามนิตยบายแนวทางและแผนการปฏิบัติราชการของเทศบาล โดยกำหนดแบ่งส่วนราชการภายใน การปฏิบัติงานประกอบด้วย ๔ ฝ่าย ๑๐ งาน ๑. ฝ่ายอำนวยการ ประกอบด้วย งานการเจ้าหน้าที่, งานส่งเสริมการท่องเที่ยว ๒. ฝ่ายปกครอง ประกอบด้วย งานทะเบียนราษฎร,งานบัตรประจำตัวประชาชน ๓. ฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบด้วย งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย,งานรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง ๔. ฝ่ายบริหารงานทั่วไป ประกอบด้วย งานบริหารงานทั่วไป , งานส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ , งานเลือกตั้ง ,งานกิจการสภาเทศบาล
-----------------	--

กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ	หน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการวิเคราะห์นโยบายและแผน ซึ่งมีลักษณะเพื่อประกอบการกำหนดนโยบายจัดทำแผนหรือโครงการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนโครงการต่างๆซึ่งอาจเป็นนโยบายแผนของเทศบาลและโครงการระดับชาติ ระดับกระทรวง หรือระดับจังหวัดแล้วแต่กรณี และงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและได้รับมอบหมาย การปฏิบัติงานประกอบด้วย ๑ ฝ่าย ๙ งาน ๑. ฝ่ายบริการและเผยแพร่วิชาการ ประกอบด้วย งานบริการและเผยแพร่วิชาการ งานสถิติข้อมูลและสารสนเทศ , งานประชาสัมพันธ์ ,งานวิเคราะห์นโยบายและแผน งานงบประมาณ , งานนิติการ , งานรับเรื่องราวร้องทุกข์ , งานนิติกรรมสัญญาฯลฯ งานบริหารงานทั่วไป
กองคลัง	มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานการจ่าย การรับ การนำส่งเงิน การเก็บรักษาเงินและเอกสารทางการเงินการตรวจสอบใบสำคัญเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน เงินบำเหน็จ บำนาญ เงินอื่นๆ งานเกี่ยวกับการจัดทำฐานทางการเงิน การจัดสรรเงินต่างๆควบคุมการเบิกจ่าย งานทำงบทดลองประจำเดือน ประจำปี งานเกี่ยวกับการพัสดุของเทศบาล และงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและได้รับมอบหมายโดยกำหนด การปฏิบัติงานประกอบด้วย ๕ ฝ่าย ๙ งาน ๑. ฝ่ายบริหารงานการคลัง ประกอบด้วย งานการเงินและบัญชี,งานระเบียบการคลัง, งานสถิติการคลัง , งานทะเบียนทรัพย์สิน ๒. ฝ่ายพัฒนารายได้ ประกอบด้วย งานเร่งรัดและจัดเก็บรายได้ ,งานพัฒนารายได้ ๓. ฝ่ายแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ประกอบด้วย งานแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน , งานผลประโยชน์และกิจการพาณิชย์ ๔. ฝ่ายพัสดุและทรัพย์สิน ประกอบด้วย งานพัสดุและทรัพย์สิน ๕. ฝ่ายบริหารงานทั่วไป ประกอบด้วย งานบริหารงานทั่วไป
กองช่าง	มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับสำรวจ ออกแบบ และการจัดทำข้อมูลทางวิศวกรรม การจัดเก็บและทดสอบคุณภาพวัสดุ งานออกแบบและเขียนแบบ การตรวจสอบและการก่อสร้าง งานการคุมอาคารตามระเบียบกฎหมาย และซ่อมบำรุง การรวบรวมประวัติติดตามควบคุมการปฏิบัติงานเครื่องจักร การบำรุงรักษาเครื่องจักรยานพาหนะ กองช่าง ได้แบ่งโครงสร้างและการปฏิบัติงานประกอบด้วย ๓ ฝ่าย ๑๐ งาน ๑. ฝ่ายแบบแผนและก่อสร้าง ประกอบด้วย งานวิศวกรรม, งานสถาปัตยกรรม, งานผังเมือง,งานกำจัดขยะมูลฝอยและปฏิกูล, งานจัดการคุณภาพน้ำ ๒.ฝ่ายการโยธา ประกอบด้วย งานการโยธา,งานสาธารณูปโภค งานปรับปรุงภูมิทัศน์ งานติดตั้งซ่อมบำรุงระบบไฟฟ้าส่องสว่างและไฟสัญญาณจราจร,งานเครื่องจักรกล ๓. ฝ่ายบริหารงานทั่วไป งานบริหารงานทั่วไป
กองการศึกษา	มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุมและรับผิดชอบการปฏิบัติงานในหน้าที่ของงานการศึกษาปฐมวัย งานฝึกและส่งเสริมอาชีพงานห้องสมุดพิพิธภัณฑ์และเครือข่ายทางการศึกษา งานกิจกรรมเด็กและเยาวชน งานพัฒนาสื่อเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการศึกษา งานกิจกรรมนักเรียนแผนการปฏิบัติราชการของเทศบาล โดยกำหนดแบ่งส่วนราชการภายใน การปฏิบัติงานประกอบด้วย ๒ ฝ่าย ๑๒ งาน ๑. ฝ่ายอำนวยการกองการศึกษา ๒. ฝ่ายส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ประกอบด้วย งานการศึกษานอกระบบและตามอัธยาศัย,งานกิจกรรมเด็กและเยาวชน,งานส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ,งานส่งเสริมประเพณี ศิลปะ วัฒนธรรม,งานบริหารการศึกษา,งานพัฒนาการศึกษา,งานส่งเสริมคุณภาพการศึกษา,งานนิเทศการศึกษา,งานการศึกษาปฐมวัย,งานแผนงานและโครงการ,งานงบประมาณ,งานบริหารงานทั่วไป

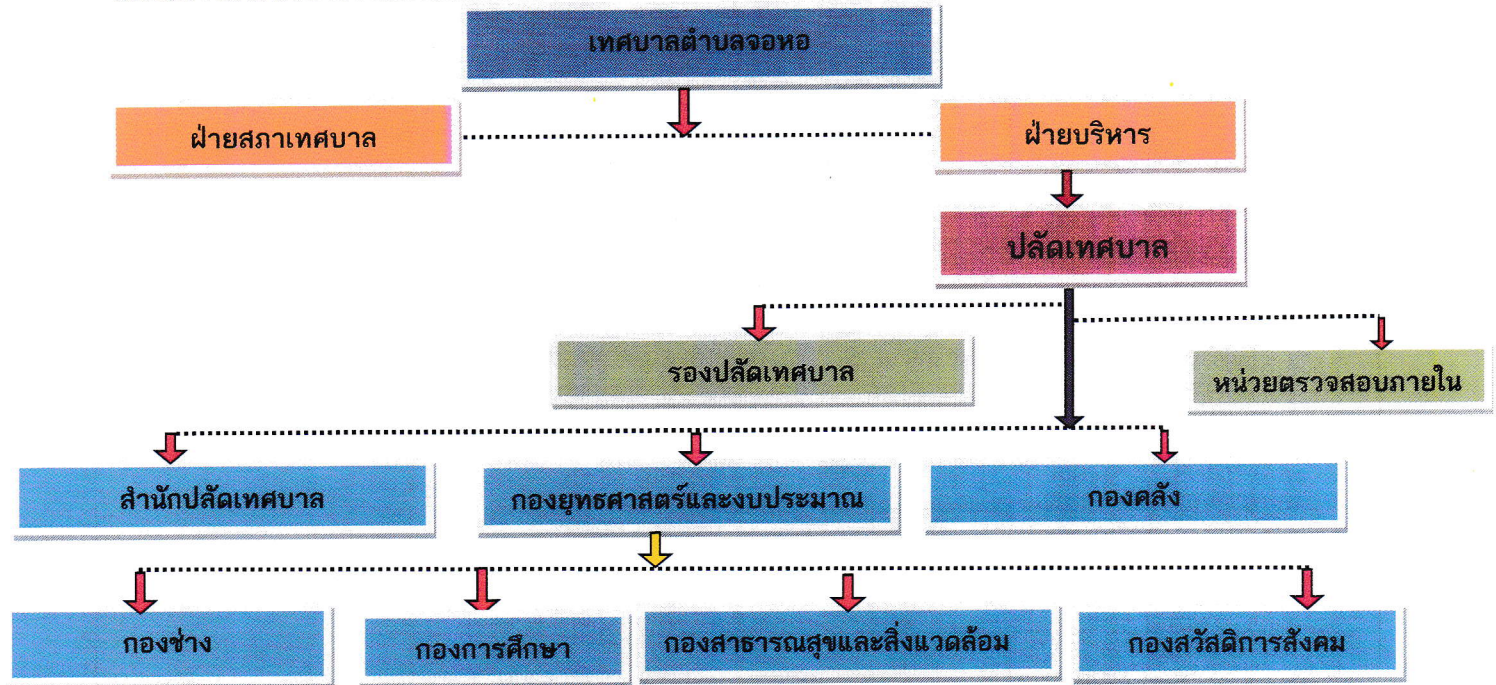
กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	หน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับสาธารณสุขชุมชน ส่งเสริมสุขภาพและอนามัย การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ งานสุขาภิบาลอนามัยสิ่งแวดล้อม และงานอื่นๆ เกี่ยวกับการให้บริการสาธารณสุขเบื้องต้น และงานปฏิบัติหน้าที่และงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและได้รับมอบหมาย โดยกำหนด การปฏิบัติงานประกอบด้วย ๑ ฝ่าย ๙ งาน ๑. ฝ่ายบริหารงานทั่วไป ประกอบด้วย งานบริหารงานทั่วไป,งานบริการสิ่งแวดล้อม งานส่งเสริมสาธารณสุข, งานรักษาความสะอาด ,งานจัดการมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล งานส่งเสริมสิ่งแวดล้อม , งานควบคุมและจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม, งานป้องกันและควบคุมโรค , งานสัตวแพทย์
กองสวัสดิการสังคม	มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุมดูแลและรับผิดชอบการปฏิบัติงานในหน้าที่งานสังคมสงเคราะห์ งานสวัสดิการเด็กและเยาวชน และการปฏิบัติงานในงานพัฒนาชุมชน งานชุมชนเมือง และงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและได้รับมอบหมายโดยกำหนด การปฏิบัติงานประกอบด้วย ๒ ฝ่าย ๕ งาน ๑. ฝ่ายสังคมสงเคราะห์ ประกอบด้วย งานสังคมสงเคราะห์,งานสวัสดิภาพเด็กและเยาวชน ๒. ฝ่ายพัฒนาชุมชน ประกอบด้วย งานพัฒนาชุมชน ,งานส่งเสริมพัฒนาชุมชน งานบริหารงานทั่วไป
หน่วยตรวจสอบภายใน	มีภาระหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงาน งานจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี งานตรวจสอบความถูกต้องและเชื่อถือได้ของเอกสารการเงิน การบัญชี เอกสารการรับจ่ายเงินทุกประเภท ตรวจสอบการเก็บรักษาหลักฐานการจ่ายเงิน การบัญชี งานตรวจสอบการสรรหาพัสดุและทรัพย์สิน การเก็บรักษาพัสดุและทรัพย์สิน งานตรวจสอบติดตามและการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานโครงการให้เป็นไปตามนโยบาย วัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและประหยัด งานวิเคราะห์และประเมินความมีประสิทธิภาพ ประหยัด คุ่มค่า ในการใช้ทรัพยากรของส่วนราชการต่างๆ งานประเมินการควบคุมภายในของหน่วยรับตรวจ งานรายงานผลการตรวจสอบภายใน งานบริการข้อมูลสถิติ และงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและได้รับมอบหมาย

จำนวนบุคลากร/ประกอบด้วย

หน่วยงาน	พนักงานเทศบาล/ครู	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้างตามภารกิจ	พนักงานจ้างทั่วไป	รวม
สำนักปลัดฯ	๑๐	๔	๗	๗	๒๘
หน่วยตรวจสอบฯ	๑	-	-	-	๑
กองยุทธฯ	๖	-	๑	๒	๙
กองคลัง	๘	๒	๑	๑	๑๒
กองช่าง	๙	๒	๖	๑๗	๓๔
กองสภาฯ	๑	๑	๑	๒๘	๓๑
กองการศึกษา	๖	-	-	๒	๘
กองสวัสดิการฯ	๕	-	-	-	๕
รวมยอดสุทธิ	๔๖	๙	๑๖	๕๗	๑๒๘

(ที่มา : งานการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดเทศบาล ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕)

โครงสร้างการบริหารงานภายในหน่วยงาน



๒.สถานการณ์การทุจริต

การทุจริตคอร์รัปชัน คือ การใช้อำนาจหรืออิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ ที่ตนเองมีอยู่เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเอง ญาติ พี่น้อง และพวกพ้อง การทุจริตเป็นปรากฏการณ์ทางสังคมที่มีความสลับซับซ้อน ซึ่งในการแก้ไขปัญหาการทุจริตในสังคมไทย องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency international) มีความจำเป็นว่า จำเป็นต้องดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ กล่าวคือต้องมีการออกแบบมาตรการแก้ไขปัญหาการทุจริตเป็นการเฉพาะประเทศ โดยจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการวิเคราะห์อย่างรอบด้าน ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาเหตุการทุจริต และลักษณะของความเสียหาย หรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น รวมถึงต้องพิจารณาปัญหาบนพื้นฐานของความเป็นจริง และความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับองค์กรหรือโครงสร้างทางสถาบันของชาติที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่อาจถูกระงับจากการดำเนินมาตรการดังกล่าวด้วยสำหรับประเทศไทยการทุจริตมีความเกี่ยวพันกับการทำนิติกรรมกับต่างประเทศ รวมทั้งการทำธุรกรรมทางการเงินที่มีความเชื่อมโยงกัน ทั้งในประเทศและต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น โดยในประเทศไทยนั้นการทุจริตมีอยู่ในทุกระดับตั้งแต่การเมืองระดับประเทศ ระดับท้องถิ่น ระดับราชการ ทั้งฝ่ายพลเรือน ทหารและตำรวจ ตลอดจนการทุจริตในภาคเอกชน ซึ่งเข้าร่วมกับภาครัฐ

การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่งเพราะเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล โดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ขาดความเป็นอิสระความเป็นกลางและความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อส่วนรวมทำให้เกิดผลประโยชน์ขององค์กร หน่วยงาน และสังคมต้องสูญเสียไป เช่น ผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการและความเป็นธรรม

๓.การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

๓.๑ ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สถานการณ์ หรือข้อเท็จจริงที่บุคคล ไม่ว่าจะเป็นนักการเมืองข้าราชการ พนักงานบริษัทหรือผู้บริหาร ซึ่งอาจมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่รับผิดชอบ และส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำนั้นอาจเกิดขึ้นอย่างรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนา และรูปแบบที่หลากหลายไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงินและทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่รูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิ การแต่งตั้งพรรคพวกให้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงาน การพิจารณาอนุมัติ/อนุญาตให้ญาติพี่น้องหรือบริษัทที่ตนมีส่วนร่วมเสียได้รับสัมปทานหรือผลประโยชน์ทางราชการโดยมิชอบ

๓.๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ในระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงาน เพื่อดูแลมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเภทของความเสียง แบ่งออกเป็น ๔ ด้าน ดังนี้

๑) ความเสียงด้านกลยุทธ์ (Strategic Risk) คือ ความเสียงที่เกิดจากกิจกรรมทางการดำเนินงานขององค์กร การกำหนดกลยุทธ์ หรือแผนงาน และนโยบายในการบริหารงาน

๒) การบริหารความเสียง (Financial Risk) คือ ความเสียงที่เกิดจากความไม่พร้อมในเรื่องงบประมาณ การเงินที่ใช้ในการดำเนินการโครงการนั้นๆ

๓) ระบบบริหารความเสียง (Operationnal Risk) คือ ความเสียงที่เกิดจากการปฏิบัติงานทุกๆขั้นตอน โดยครอบคลุมทุกปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ อุปกรณ์ เทคโนโลยีสารสนเทศและบุคลากรในการปฏิบัติงาน

๔) ความเสียงด้านกฎ ระเบียบ หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (Compliance Risk) หรือ (Event Risk) คือ ความเสียงที่เกิดจากการไม่สามารถปฏิบัติตามกฎ ระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ หรือกฎหมายที่มีอยู่ไม่เหมาะสม หรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน

สาเหตุของการเกิดความเสี่ยง อาจเกิดจากปัจจัยหลัก ๒ ปัจจัย คือ

๑) ปัจจัยภายใน เช่น นโยบายของผู้บริหาร ความซื่อสัตย์ จริยธรรม คุณภาพของบุคลากรและการเปลี่ยนแปลงระบบความเชื่อถือได้ของระบบสารสนเทศ การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารและเจ้าหน้าที่บ่อยครั้ง การควบคุมกำกับดูแลไม่ทั่วถึง และการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบข้อระเบียบข้อบังคับของหน่วยงาน เป็นต้น

๒) ปัจจัยภายนอก เช่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี หรือสภาพการแข่งขัน สภาวะแวดล้อมทั้งทางเศรษฐกิจและการเมือง เป็นต้น

การวิเคราะห์ความเสียงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสียงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาส ที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญอันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ของการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมาก

๔. การวิเคราะห์ความเสียงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริต หรือการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม กระบวนการวิเคราะห์ความเสียงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดจากทุจริต หรือการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์ของการขัดกัน ของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น การวิเคราะห์ความเสียงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริต หรือการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม ของเทศบาลตำบลจอหอ ในครั้งนี้ ได้นำเอาความเสียงในด้านต่างๆมาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organization of the Tread way Commission) และตามบริบทการวิเคราะห์ความเสียงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตหรือการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และสามารถกำหนดมาตรการแนวทางการป้องกันยับยั้งการทุจริต หรือปิดโอกาสการทุจริต และเพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ การกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อยอีกด้วย การวิเคราะห์ความเสียงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการและการขัดกั้ระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลกับผลประโยชน์ส่วนรวม โดยการวิเคราะห์เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุทำให้

๑) การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของราชการขาดความรับผิดชอบเพียงพอ

๒) การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความมีคุณธรรม ความจริยธรรม

๓) การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดความคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

เทศบาลตำบลจอหอ ได้วิเคราะห์ความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต หรือก่อให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม เทศบาลตำบลจอหอประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยใช้แหล่งข้อมูลจากการร้องเรียนร้องทุกข์

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

เทศบาลตำบลจอหอได้จัดทำประกาศ เรื่องนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใส ข้อบังคับว่าด้วยเรื่องจรรยาบรรณข้าราชการ เรื่องประกาศเจตจำนงสุจริตในการบริหารงาน และเรื่องนโยบายในการพัฒนาองค์กรให้มีคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้แจ้งส่วนราชการให้ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ และบุคลากรภาครัฐทุกระดับ รับทราบประกาศและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

การจัดทำสื่อรณรงค์ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกร่วมด้านทุจริตคอร์รัปชัน ดังนี้

- ผ่านเว็บไซต์ เฟสบุ๊ค เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ กำกับดูแล และการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ และแจ้งเบาะแสพบเห็นการทุจริตให้เทศบาลทราบ

- จัดทำแผ่นพับ สื่อวีดิทัศน์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์แก่บุคลากรในสังกัดรับทราบและถือปฏิบัติ เพื่อป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่บุคลากรให้เกิดความตระหนักถึงปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และให้บุคลากรผู้ปฏิบัติงานนำไปเป็นองค์ความรู้ในการทำงานให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง

- ประชาสัมพันธ์ช่องทางแจ้ง การพบเห็นการทุจริต ประพฤติมิชอบ ผู้บริหาร พนักงานเทศบาลทุจริตหรือบริการไม่สุภาพ ไม่ได้รับความสะดวกในการติดต่อราชการ

- การตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐอย่างสม่ำเสมอ

- จัดช่องทางการร้องเรียนเกี่ยวกับเรื่องทั่วไปหรือเกี่ยวกับประพฤติมิชอบผ่านเว็บไซต์ เทศบาลตำบลจอหอ

www.johocity.go.th

๕. สรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต หรืออาจก่อให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม เทศบาลตำบลจอหอได้วิเคราะห์ถึงโอกาสและผลกระทบที่จะเกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบ นำมากำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต หรืออาจก่อให้เกิดการขัดแย้ง

๕.๑ การกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐาน

ระดับ	โอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	โอกาสเกิดขึ้นเป็นประจำ
๔	สูง	โอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	โอกาสเกิดขึ้นบ้าง
๒	น้อย	โอกาสเกิดขึ้นน้อย
๑	น้อยมาก	โอกาสเกิดขึ้นยาก
๐	ไม่มี	โอกาสเกิดขึ้น

เกณฑ์มาตรฐานระดับความรุนแรงของผลกระทบ

ระดับ	โอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ลงโทษทางวินัยร้ายแรง ไล่ออก
๔	สูง	ลงโทษทางวินัยร้ายแรง ปลดออก
๓	ปานกลาง	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง ลดเงินเดือน
๒	น้อย	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง ตัดเงินเดือน
๑	น้อยมาก	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง ภาคทัณฑ์
๐	ไม่มี	ไม่มีผลกระทบ

๕.๒ การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)

ระดับความเสี่ยง คือ การแสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาจากผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงกับระดับความรุนแรงของผลกระทบของแต่ละเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) และนำมาจัดระดับความสำคัญของความเสี่ยง โดยมีการกำหนดแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Profile)



เกณฑ์ความสามารถในการยอมรับความเสี่ยง

ระดับ	ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนนระดับความเสี่ยง	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	๑๙-๒๕	จำเป็นต้องเร่งการลดความเสี่ยง มีมาตรการลดและประเมินซ้ำ หรือถ่ายโอนความเสี่ยง
๓	เสี่ยงสูง	๑๓-๑๘	จำเป็นต้องเร่งจัดการความเสี่ยง มีมาตรการลดความเสี่ยงเพื่อให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้
๒	ปานกลาง	๗-๑๒	ยอมรับความเสี่ยง ควรมีมาตรการควบคุมป้องกันไม่ให้ความเสี่ยงเคลื่อนย้ายไปอยู่ในระดับที่ยอมรับไม่ได้
๑	น้อย	๑-๖	ยอมรับความเสี่ยง ควรมีมาตรการควบคุมเพื่อไม่ให้เกิดขึ้น

การป้องกันเพื่อไม่ให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรืออาจก่อให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เทศบาลตำบลจอหอ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการจัดลำดับของความเสี่ยง ความเสี่ยงที่อยู่ในระดับความเสี่ยงปานกลางและความเสี่ยงน้อย ทำให้เห็นว่าเป็นความเสี่ยงที่ต้องมีมาตรการในการป้องกันเพื่อควบคุมความเสี่ยงเทศบาลตำบลจอหอ จึงได้กำหนดมาตรการป้องกันความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรืออาจก่อให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม เทศบาลตำบลจอหอ ได้สรุปความเสี่ยง ดังนี้

๑.การจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ

- ๑) จัดทำแผนการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ แก่บุคลากรผู้ปฏิบัติให้เข้าใจระเบียบข้อกฎหมายเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างและระเบียบข้อกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้การปฏิบัติงานถูกต้อง โปร่งใส
- ๒) กำหนดแผนอัตรากำลังให้ผู้ปฏิบัติงานที่เพียงพอ
- ๓) หัวหน้าหน่วยงานต้องควบคุม กำกับดูแล ตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายอย่างเคร่งครัด
- ๔) หากพบว่ามีกระทำความผิดจะต้องดำเนินการทางวินัย ละเมิด และอาญาอย่างเคร่งครัด
- ๕) เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้บุคลากรในหน่วยงาน เพื่อไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนในตำแหน่ง

๒.การเบิกจ่าย

- ๑) สร้างความรู้ความเข้าใจให้ผู้ปฏิบัติงานเข้าใจระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปฏิบัติงานถูกต้อง
- ๒) สร้างองค์ความรู้รวบรวมและสรุประเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องเผยแพร่ให้ผู้ปฏิบัติงานใช้ปฏิบัติงาน
- ๓) หัวหน้าหน่วยงานต้องควบคุม กำกับดูแล ตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๔) ส่งเสริมให้เกิดความคิดแยกแยะเรื่องผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

๓.การนำทรัพย์สินของทางราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว

- ๑) สร้างความเข้าใจให้ผู้ปฏิบัติงานเข้าใจระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- ๒) หัวหน้าหน่วยงานต้องควบคุม กำกับดูแล ตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของราชการให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายอย่างเคร่งครัด
- ๓) ส่งเสริมให้เกิดความคิดแยกแยะเรื่องผลประโยชน์ส่วนตนเองและผลประโยชน์ส่วนรวม

๔. การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่

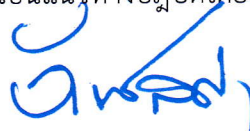
- ๑) เผยแพร่ความรู้และสร้างความรู้ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนหรือบุคคลอื่น
- ๒) หัวหน้าหน่วยงานต้องควบคุม กำกับดูแลตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๓) หากพบว่าไม่ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ต้องมีการดำเนินการทางวินัยและคดีอาญาแก่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นในทันที

๕. การกำกับติดตาม/การควบคุม

- ๑) ให้หัวหน้าหน่วยงานกำชับบุคลากรในสังกัดปฏิบัติตามมาตรการในการป้องกันความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรืออาจก่อให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม ในหน่วยงาน
- ๒) ให้หัวหน้าหน่วยงาน กำกับ ติดตาม ตรวจสอบ การปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงานทุกๆ ๓ เดือน กรณีเกิดความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรืออาจก่อให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม หรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้นในหน่วยงาน ให้รายงานผู้บังคับบัญชา

๖. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

จำนวนเรื่องการร้องเกี่ยวกับการทุจริต ไม่มี
เห็นควรประชาสัมพันธ์ให้พนักงานทุกคนได้ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติโดยเคร่งครัด



(นางสาวอัสรณิศา ศรีณยศศักดิ์)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ



(นายสุวโรจน์ คงสงวนวงศ์)

ปลัดเทศบาล



(นายเสรี ไชยกิตติ)

นายกเทศมนตรีตำบลจอหอ